

# インドネシアの植林プログラムにおけるローカルガバナンスの重要性

岩永青史, 宮永薫 (筑波大学環境科学研究科)  
志賀薫, 増田美砂 (筑波大学大学院生命環境科学研究科)

## 背景および目的

インドネシアでは植林地期から植林が行われてきたが失敗例も多く, 2003 年からは過去の反省をふまえ, GN-RHL (森林・土地修復のための国家運動) というプログラムが開始された<sup>1</sup>。その対象地は一定の基準のもとに選定された優先流域 (DAS *prioritas*) に位置する国有林および私有地で, 2007 年までの 5 年間で計 300 万 ha の植林を実施することとなっている。2003 年の実績をみると, 面積の 46% が民有地となっており<sup>2</sup>, 私有林 (*hutan rakyat*) の創出に期待がかけられていることが伺える。また民有地の植林では, 村レベルで農民グループ (*kelompok tani*) を組織し, 対象地や参加者, 植栽方法の詳細が定められた実施計画書にしたがい, 参加者に対し苗木, 肥料, 労賃などが提供される<sup>3</sup>。

しかし, 予め設定された全国レベルの目標値をどのように村レベルにまで配分し, どのようにして対象地や参加者を決定するかという基準やプロセスに関しては明文化されていない。そこで本報告では, 村レベルにおける決定のプロセスとともに, 人々はどのようにプログラムを消化し実行していったかを明らかにしたい。

## 方法

2003 年の私有地を対象とする GN-RHL では, ジャワ島がその中でもウォノギリ県の面積がもっとも大きかった。ウォノギリ県の地形は北部水田地帯と南部山岳地帯に分かれるため, 植林に参加した村の中からそれぞれ 3 村, 計 6 村を調査対象地として選定した。

次に B 村以外に関しては参加者の 50%, 植林面積の大きかった B 村ではまず村の下部組織である集落 (*dusun*) を 50% (6 集落) 選んだ上で, その参加者から 50% を無作為抽出した。これらサンプルの世帯に対し調査票を用いた訪問面接調査を実施するとともに, 村役人や農民グループ関係者に対し植林対象地および参加者の選定方法, 苗木や労賃の分配方法について聞き取りを行った。

## 結果および考察

植林対象地に関しては, 県森林局が特定の区画を決定し, その土地の所有者が植林を行うこととされている。樹種は本来農民グループが選択できることになっているが, 実際は全県でチークが選択されていた。世帯当たりの植林面積は, 計画書上は 0.5 あるいは 1 ha が多かった。苗木および肥料は 2 回に分けて現物が支給され, それぞれの割当面積にしたがって分配されるはずが, 4 村では, 名簿上にある正規の参加者を上回る人々が苗木を受け取っており, その分配方法は村によって, さらに集落によって様々であった。労賃は手引き書に定められた作業毎に細かく算定され, 各自が支払い毎に署名することになっていたが, 書類は計画書通り完備されていたにもかかわらず, 実際の支払い方法も多様であった。

このように, GN-RHL は画一化されたプログラムであるにもかかわらず, 末端ではそれぞれの実情に合わせた修正が施されていた。

### 計画書との整合性

	一致 (M, J 村)	不一致 (T, P, B, G 村)
植林地	区画	村内に分散
参加者	正規参加者のみ	正規以外を含む
苗木分配	500 本/ha	< 500 本/ha

## 謝辞

本研究は, 日本学術振興会科学研究費補助金基盤研究 B (No: 164059026) の一環として行われたものである。また, 調査の際にはインドネシア科学院およびボゴール農科大学から多大の協力をいただいた。ここに厚くお礼申し上げる。

(連絡先: 岩永青史 [iwanagasage@yahoo.co.jp](mailto:iwanagasage@yahoo.co.jp))

<sup>1</sup> Departemen Kehutanan (2003) *Rehabilitasi lahan dan perhutanan sosial dari masa ke masa*, Jakarta

<sup>2</sup> Departemen Kehutanan (2006) *Data pelaksanaan dan penilaian tanaman kegiatan GN-RHL/Gerhan tahun 2003*, Jakarta

<sup>3</sup> Departemen Kehutanan (2003) *Petunjuk Pelaksanaan GN-RHL*, Jakarta